



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

21.04.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2022 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район от 07.11.2022 №135 (с учетом изменений от 19.12.2022 №142), соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.12.2022 года, положением о бюджетном процессе в Марьевском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет специалист 1 категории - бухгалтер администрации МО Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Марьевский сельсовет).

Бюджетная отчетность представлена 23.03.2023 года на бумажном носителе в сброшюрованном виде с оглавлением, пронумерованными листами и с сопроводительным письмом (пункт 4 Инструкции №191н).

Бюджетная отчетность муниципального образования Марьевский сельсовет по состоянию на 1 января 2023 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Марьевского сельсовета на 2022 год утвержден Решением Совета депутатов от 20.12.2021 №34 «О местном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Решениями Совета депутатов от 25.02.2022 №36, от 16.06.2022 №49 и от 22.12.2022 №57 в бюджет были внесены изменения. Решения размещены на сайте администрации поселения, но решение от 16.06.2022 №49 недоступно для прочтения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 98,5% к утвержденным годовым назначениям 5047,1 тыс. рублей, исполнение 4972,8 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 93,2% к утвержденным годовым назначениям 5718,9 тыс. рублей, и составила 5327,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 354,8 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 671,8 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2021-2022 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Налоговые и неналоговые	3284,9	2536,7	2738,0	2462,4	-546,9	-74,3	83,4	97,1	48,5	49,5
Безвозмездные поступления	2908,7	2510,4	2908,7	2510,4	0	0	100,0	100,0	51,5	50,5
ВСЕГО	6193,6	5047,1	5646,7	4972,8	-546,9	-74,3	91,2	98,5	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2022 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 49,5%, безвозмездных поступлений 50,5%.

Доходная часть бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом сократилась на 673,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2021-2022 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Налог на прибыль, НДФЛ	2067,4	1032,9	1137,1	826,0	-930,3	-206,9	55,0	80,0	41,5	33,6
Налоги на товары (работы, услуги)	342,5	356,8	349,1	411,7	6,6	54,9	101,9	115,4	12,8	16,7
Налоги на совокупный доход	91,0	21,0	42,7	0,2	-48,3	-20,8	46,9	0,9	1,6	0
Налог на имущество	28,0	41,0	49,1	27,5	21,1	-13,5	175,4	67,1	1,8	1,1
Земельный налог	717,0	1046,0	1121,4	1148,6	404,4	102,6	156,4	109,8	40,9	46,6
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	3,0	3,0	2,9	1,9	-0,1	-1,1	96,7	63,3	0,1	0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	36,0	36,0	33,0	36,0	-3,0	0	91,7	100,0	1,2	1,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	2,7	0	2,7	0	0	0	0,1	0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0	0	0	10,5		10,5		0		0,4
ВСЕГО	3284,9	2536,7	2738,0	2462,4	-546,9	-74,3	83,4	97,1	100,0	100,0

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом сократились на 275,6 тыс. рублей, из них: налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) на 311,1 тыс. рублей; ЕСХН на 42,5 тыс. рублей; налог на имущество на 21,6 тыс. рублей; гос.пошлина на 1,0 тыс.

рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба на 2,7 тыс. рублей. В 2022 году по сравнению с 2021 годом поступления увеличились: по налогу на товары (работы, услуги) на 62,6 тыс. рублей; по земельному налогу на 27,2 тыс. рублей; по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 3,0 тыс. рублей; по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 10,5 тыс. рублей.

Основными бюджетобразующими доходными источниками в 2022 году были земельный налог с удельным весом 46,6% и НДФЛ с удельным весом 33,6%.

Поступление НДФЛ в бюджет составило 826,0 тыс. рублей, исполнение 80,0% от уровня утвержденного плана на 2022 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 411,7 тыс. рублей, план выполнен на 115,4%.

Годовой план по ЕСХН выполнен на 0,9% (0,2 тыс. рублей).

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 67,1% (27,5 тыс. рублей).

По земельному налогу годовой план выполнен на 109,8% (1148,6 тыс. рублей).

Годовой план по государственной пошлине выполнен на 63,3% (1,9 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили в бюджет в размере 36,0 тыс. рублей, план выполнен на 100,0%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства не запланированы, фактически поступления за 2022 год составили 10,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Дотации	1581,7	2141,2	1581,7	2141,2	0,0	0,0	100,0	100,0	54,4	85,3
Субсидии	1000,0	0	1000,0	0	0,0	0,0	100,0	0	34,4	0
Субвенции	102,0	111,0	102,0	111,0	0,0	0,0	100,0	100,0	3,5	4,4
Иные межбюджетные трансферты	225,0	258,2	225,0	258,2	0,0	0,0	100,0	100,0	7,7	10,3
ВСЕГО	2908,7	2510,4	2908,7	2510,4	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%. По сравнению с 2021 годом безвозмездные поступления в 2022 году сократились на 398,3 тыс. рублей. Увеличились безвозмездные поступления в 2022 году по сравнению с 2021 годом по дотациям на 559,5 тыс. рублей; по субвенциям на 9,0 тыс. рублей; по иным межбюджетным трансфертам на 33,2 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2022 год утвержден в объеме 5718,9 тыс. рублей, исполнен на 5327,6 тыс. рублей, т.е. 93,2% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2021-2022 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Общегосударственные вопросы	2541,7	2572,0	2449,2	2572,0	-92,5	0	96,4	100,0	33,0	48,3
Национальная оборона	102,0	111,0	102,0	111,0	0	0	100	100,0	1,4	2,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	487,4	303,5	484,2	303,5	-3,2	0	99,3	100,0	6,5	5,7
Национальная экономика	2726,8	1313,9	1785,8	922,6	-941,0	-391,3	65,5	70,2	24,0	17,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	430,9	444,8	411,2	444,8	-19,7	0	95,4	100,0	5,5	8,3
Культура, кинематография	2354,6	973,7	2202,3	973,7	-152,3	0	93,5	100,0	29,6	18,3
Социальная политика	10,0	0	0	0	-10,0	0	0	0	0	0
Итого:	8653,4	5718,9	7434,7	5327,6	-1218,7	-391,3	85,9	93,2	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом сократилась на 2107,1 тыс. рублей, в том числе: по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 180,7 тыс. рублей; по национальной экономике на 863,2 тыс. рублей; по культуре и кинематографии на 1228,6 тыс. рублей. Расходная часть увеличилась в 2022 году по сравнению с 2021 годом: по общегосударственным вопросам на 122,8 тыс. рублей; по национальной обороне на 9,0 тыс. рублей; по жилищно - коммунальному хозяйству на 33,6 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов составили общегосударственные расходы 48,3%, расходы по культуре и кинематографии 18,3%, расходы на национальную экономику 17,3%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 5,7% составляют национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 2572,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 953,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1588,4 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 13,2 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 16,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0%.

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 111,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

3) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 303,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

4) расходы по разделу «Национальная экономика» произведены в сумме 922,6 тыс. рублей, исполнение составило 70,2% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 689,5 тыс. рублей, исполнение составило 63,8% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (мероприятия по градостроительной деятельности, по землеустройству и землепользованию) - 233,1 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годового плана;

5) расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 444,8 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 249,4 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» исполнение составило 100,0% к уровню годового плана, в сумме расходы составили 145,4 тыс. рублей;

- по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 50,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана;

б) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 973,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 292,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий в сфере культуры» в сумме 681,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета), ф.0503168 (сведения о

движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств), ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

1) имеются замечания по заполнению пояснительной записки (ф.0503160) (п.152 Инструкции №191н):

- форма пояснительной записки не соответствует установленной п.151 Инструкции №191н;

- в разделе 1 пояснительной записки отсутствуют: информация о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий; информация об исполнителе (Ф.И.О., должность) составившем бухгалтерскую отчетность; ссылка на Таблицу №1. Наименование таблицы №1 и наименование граф таблицы не соответствует п.153 Инструкции №191н. Номер и дата решения Совета депутатов (25.12.2020 №13) не соответствуют утвержденным (20.12.2021 №34). В решение №34 вносились изменения не два раза, а три (отсутствует решение №49 16.06.2022);

- таблица №2 отменена 02.11.2017 (Приказ Минфина России №176н);

- в разделе 3 пояснительной записки отсутствует ссылка на Таблицу №3. В таблице №3 отсутствует результат исполнения статьи 11 (утверждение резервного фонда на 2022 год). В тексте раздела 3 пояснительной записки говорится о том, что расходы по резервному фонду местной администрации выполнены на 100%, но отчет по резервному фонду не представлен. В тексте 3 раздела пояснительной записки говорится о расходах по содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в сумме 415,6 тыс. рублей и выполнении на 57,7%, но в соответствии с показателями отчета должно быть 402,7 тыс. рублей и выполнение 59,1%; расходы по уличному освещению должны быть 286,9 тыс. рублей, исполнение 71,7%, а не 273,9 тыс. рублей, исполнение 76%;

- в разделе 4 пояснительной записки указаны сведения о наличии на начало 2022 года 3949555 руб., а не 3949555,34 руб. и конец 2022 года: основных средств на сумму 4057272 руб., а не 4057272,09 руб.; нежилых помещений - 1061568 рублей, а не 61568,00 руб.; производственного и хозяйственного инвентаря 590565 руб., а не 590565,02 рублей. В тексте 4 раздела пояснительной записки указано поступление материальных запасов на сумму 236113,40 рублей, но в отчетах иное значение 240069,66 рублей (с учетом безвозмездного поступления). В 4 разделе отсутствует пояснение

увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, с ошибкой указаны сведения о наличии дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 года. В 4 разделе пояснительной записки отсутствуют: сведения о принятых и неиспользованных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175); сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174); сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190);

- в разделе 5 пояснительной записки отсутствует информация об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296). В соответствии с пунктом 158 Инструкции №191н, таблица №6 не заполняется при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, но информация о проведении инвентаризации отражается в разделе 5 пояснительной записки. В раздел 5 должен быть включен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период. В разделе 5 сделана ссылка на документ Р3112194-0366-03 от 29.04.2003г., который утратил силу 01.01.2008 года. Наименование Таблицы №4, а также наименование 3 и 4 графы не соответствуют п.156 Инструкции №191н. Таблица №5 отменена 31.01.2020 Приказ Минфина России №13н;

2) в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода, Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен;

3) на проверку не представлены: отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127); отчет по поступлениям и выбытиям (ф.0503151);

4) в нарушение п.163 Инструкции №191н в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) по разделу 1 «Доходы бюджета» по КБК не заполнен столбец «Код причины отклонений от планового процента»;

5) для проверки достоверности составления бюджетной отчетности в администрации Марьевского сельсовета была запрошена главная книга за 2022 год, но по состоянию на 21.04.2023 года она не представлена в КСП;

6) в форме №0503166 не заполнены причины отклонений

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения проверки годового отчета за 2022 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При выборочном контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2022 год расхождений не обнаружено.

3. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 52, 152, 153, 158, 163, 164, 167, 227 Инструкции №191н.

4. Для проверки достоверности составления бюджетной отчетности в администрации Марьевского сельсовета была запрошена главная книга за 2022 год, но по состоянию на 21.04.2023 года она не представлена в КСП.

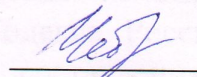
5. В годовой отчет включены таблицы и документы, которые отменены (Таблицы №2 и №5, документ Р3112194-0366-03 от 29.04.2003г.).

6. На проверку не представлен отчет о расходовании средств резервного фонда.

7. В соответствии с данными ЕГРЮЛ, администрация Марьевского сельсовета внесла вклад в уставный капитал ООО «Гарант» в сумме 6500,00 рублей, 05.07.2022 данная организация признана несостоятельной (банкротом) в отношении организации открыто конкурсное производство. В 2022 году администрация Марьевского сельсовета внесла вклад в уставный капитал ООО «Гарант Аква» в сумме 50000,00 рублей, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

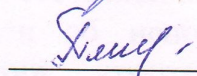
8. Выявленные замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова